

# Nye anskaffelsesregler – de viktigste endringene

Entreprisejuridisk seminar Holmsbu 3. september 2015, Kst avdelingsdirektør Næringsjus, Arnhild Dordi Gjønnes



# Anskaffelsesregimet

- Nye EU direktiv
  - Direktiv 2014/24/EU – offentlige anskaffelser
  - Direktiv 2014/25/EU – forsyningssektorene
  - Direktiv 2014/23/EU – konsesjonskontrakter
- Nye særnorske regler (under EU-terskelverdi)
- Blir til ny lov om offentlige anskaffelser + nye forskrifter om offentlige anskaffelser, forsyningssektorene og tjenestekonsesjon + forskrift om lærlinger

# Våre viktigste innspill

- Formålsbestemmelse og grunnleggende prinsipper
- Bruk av kontraktstrandarder
- Protokollplikt
- Forslag til ny tilbudskonkurranse
- Ikke-anskaffelsesfaglige hensyn i regelverket

# Endringer som trådte i kraft 1. juli 2015.

- Anskaffelser under 100.000 kr er unntatt fra regelverket for offentlige anskaffelser
- Grensen for å kreve skatteattest er økt fra 100.000 til 500.000 kr
- Plikt til å kreve HMS-erklæring er opphevet
- Reglene for merking og lukking av tilbud, registrering av innkomne tilbud og tilbudsåpning er opphevet.
- Rammeavtaler – objektive regler som sikrer likebehandling/ved gjenåpning av konkurransen – skal fastsette en tilstrekkelig frist for mottak av tilbud og tildele kontrakten på grunnlag av tildelingskriteriene som er angitt i konkurransegrunnlaget for rammeavtalen
- Dekningskjøp - kun gjelder i situasjoner der oppdragsgiver har et reelt anskaffelses-behov som det er nødvendig å få dekket raskt
- Lærlingeklausul - krav til alle leverandører/krav om at lærling(er) deltar i oppfyllelsen av den konkrete kontrakten

# Formålsbestemmelse og grunnleggende prinsipper

- Forslag til ny formålsbestemmelse
  - Effektiv bruk av samfunnets ressurser (effektivitetsformålet)
  - Offentlige opptreer med integritet (samfunnshensynformålet)
- NHOs forslag – inneholde en regel som sikrer konkurranse om offentlige kontrakter
- Formålsbestemmelsen skal dekke hele lovens anvendelsesområde.
- EU-domstolen – realisering av det Indre Marked/ fri flyt av varer og tjenester og fri konkurranse

# Samfunnsansvar (ikke-anskaffelsesfaglige forhold)

- Gjennomslag for at dette er en del av hele anskaffelsesregelverket.
- Drahjelp fra EU – ART 18(2)
- Egen regjeringsstrategi
- Ny lærlingklausul fra 1. juli 2016

# Forenklingsutvalgets forslag til ny tilbudskonkurranse (1)

- Flertallet foreslår å endre etablert praksis og slette både dagens anbudskonkurranse og dagens forhandlede prosedyre:
  - Det skal ikke kunngjøres på forhånd hvorvidt oppdragsgiver har til hensikt å forhandle
  - Oppdragsgiver har ikke plikt til å føre forhandlinger – dette bestemmes etter at tilbudene har innkommet

# Forenklingsutvalgets forslag til ny tilbudskonkurranse (2)

- Oppdragsgiver kan velge å bare forhandle med én leverandør - dette bestemmes etter at tilbudene har innkommet
- Oppdragsgiver kan bestemme fremgangsmåten ved forhandlingene – dette bestemmes etter at tilbudene har innkommet
- Det er i det hele tatt helt opp til den enkelte oppdragsgiver å avgjøre hvordan man ønsker å gå fram



# Forenklingsutvalgets forslag til ny tilbudskonkurranse (3)

- Begrunnelsen for flertallets forslag
  - Forhandlingsforbud ved anbudskonkurranser
  - For mange avvisninger i anbudskonkurranser
- Ny EU –regel som åpner avklaringsadgangen også ved åpen anbudskonkurranse
  - Ettersende, supplere, klargjøre eller utfylle relevante opplysninger og dokumentasjon
  - Departementets forslag til regler over EU/EØS-terskelverdi: Avklaringsadgangen bør utvides slik at oppdragsgiver kan ha dialog med leverandørene om uklarheter og ufullstendigheter i tilbudet, uten å stå i fare for å bryte forhandlingsforbudet. Avklaringen skal ikke medføre forskjellsbehandling mellom leverandørene. Det foreslås å oppheve bestemmelsen om forhandlingsforbudet. I stedet – forbud mot å endre/forsøke å endre tilbudene ved åpen og begrenset anbudskonkurranse.

# Hva ønsker NHO av prosedyrer ?

- NHO mener at oppdragsgiver skal bestemme konkurranseform på forhånd og formidle det i kunngjøringen og konkurransegrunnlaget.
  - Oppdragsgiver kan velge anbudskonkurranse eller forhandlinger
- NHO foreslår oppmyking av anbudskonkurransen og det strenge forhandlingsforbudet som er praktisert.
- Forenklingsutvalgets forslag:
  - Innebærer ikke forenkling
  - Innebære et tilbakeslag for arbeidet med å sikre et velfungerende marked
  - Innebære et kraftig tilbakeslag for arbeidet med å sikre seriøsitet

Takk for meg.

Arnhild Dordi Gjønnnes  
[arnhild.d.gjonnes@nho.no](mailto:arnhild.d.gjonnes@nho.no)  
91637077